

校党委理论学习中心组
学习资料汇编

习近平总书记在中央全面 深化改革委员会第五次会议 上的重要讲话的相关报道 及评论文章汇编

中山大学党委宣传部
2018 年

目录

一、习近平总书记在中央全面深化改革委员会第五次会议上的重要讲话的相关报道

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议 1

省委全面深化改革委员会第一次会议召开 深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神 以新担当新作为把广东改革开放不断推向深入 李希主持会议并讲话 .. 7

二、相关评论文章

【央视快评】不断把新时代改革开放推向前进 11

【人民时评】国家组织药品“团购”，好！ 14

【人民网】李君如：以制度现代化为总目标的全面深化改革 17

【北京青年报】“吹哨报到”：新时代群众路线的成功实践 27

【人民日报】基层治理法治化的有效实现路径 31

【人民日报】“哨声”，在北京各地响起..... 33

一、习近平总书记在中央全面深化改革委员会第五次会议上的重要讲话的相关报道

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议

2018-11-14 20:19:27 来源：新华网

http://www.xinhuanet.com/2018-11/14/c_129994318.htm

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议强调
深刻总结改革开放伟大成就宝贵经验 不断把新时代改革开放
继续推向前进
王沪宁韩正出席

新华社北京 11 月 14 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 11 月 14 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议并发表重要讲话。他强调，庆祝改革开放 40 周年，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻总结改革开放光辉历程和宝贵经验，引导广大干部群众充分认识改革开放重大意义和伟大成就，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，继续高举改革开放伟大旗帜，把握完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和

治理能力现代化的总目标，不断把新时代改革开放继续推向前进。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《海南省创新驱动发展战略实施方案》、《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》、《关于支持海南全面深化改革开放有关财税政策的实施方案》、《关于支持海南全面深化改革开放综合财力补助资金的管理办法》、《关于调整海南离岛旅客免税购物政策工作方案》、《加快完善市场主体退出制度改革方案》、《深化政府采购制度改革方案》、《国家职业教育改革实施方案》、《关于加强县级融媒体中心建设的意见》、《关于深化改革培育世界一流科技期刊的意见》、《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》、《关于加强和改进出版工作的意见》、《国家组织药品集中采购试点方案》、《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》和《“街乡吹哨、部门报到”——北京市推进党建引领基层治理体制机制创新的探索》。

会议指出，党中央着眼于我国改革开放和社会主义现代化建设全局，赋予海南全面深化改革开放新的使命，支持海南建设全岛自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。要按照党中央决策部署，完善政策体系，做好各项

实施方案编制工作，尽快把四梁八柱搭建起来。对海南实施创新驱动发展战略、建设国际旅游消费中心、加大财税支持力度、加强综合财力补助资金管理、调整离岛旅客免税购物政策，要统筹推进、抓好落实。

会议强调，完善市场主体退出制度，对推进供给侧结构性改革、完善优胜劣汰的市场机制、激发市场主体竞争活力、推动经济高质量发展具有重要意义。要遵循市场化、法治化原则，坚持约束与激励并举，尊重和保障市场主体自主经营权，有效保护各方合理权益，创新调控、监管、服务方式，合理运用公共政策给予引导和支持，提高市场重组、出清的质量和效率。

会议指出，深化政府采购制度改革要坚持问题导向，强化采购人主体责任，建立集中采购机构竞争机制，改进政府采购代理和评审机制，健全科学高效的采购交易机制，强化政府采购政策功能措施，健全政府采购监督管理机制，加快形成采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。

会议强调，要把职业教育摆在更加突出的位置，对接科技发展趋势和市场需求，完善职业教育和培训体系，优化学校、专业布局，深化办学体制改革和育人机制改革，鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育，着力培养高素质劳动者和技术技能人才，为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。

会议指出，组建县级融媒体中心，有利于整合县级媒体资源、巩固壮大主流思想舆论。要深化机构、人事、财政、薪酬等方面改革，调整优化媒体布局，推进融合发展，不断提高县级媒体传播力、引导力、影响力。要坚持管建同步、管建并举，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，坚守社会责任，把社会效益放在首位。

会议强调，科技期刊传承人类文明，荟萃科学发现，引领科技发展，直接体现国家科技竞争力和文化软实力。要以建设世界一流科技期刊为目标，科学编制重点建设期刊目录，做精做强一批基础和传统优势领域期刊。

会议指出，推进基层整合审批服务执法力量，要坚持和加强党的全面领导，适应街道、乡镇工作特点和便民服务需要，综合设置基层审批服务机构，整合基层网格管理和指挥平台，大力推动资源服务管理下沉，使基层各类机构、组织在服务保障群众需求上有更大作为。

会议强调，加强和改进出版工作，要坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，加强内容建设，深化改革创新，完善出版管理，着力构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的出版体制机制，努力为人民群众提供更加丰富、更加优质的出版产品和服务。

会议指出，国家组织药品集中采购试点，目的是探索完善

药品集中采购机制和以市场为主导的药价形成机制，降低群众药费负担，规范药品流通秩序，提高群众用药安全。要按照国家组织、联盟采购、平台操作的总体思路，坚持依法合规，坚持市场机制和政府作用相结合，确保药品质量和供应稳定。

会议强调，要着力推进行政执法透明、规范、合法、公正，不断健全执法制度、规范执法程序、创新执法方式、加强执法监督，全面提高执法效能，推动形成权责统一、权威高效的行政执法体系，切实维护人民群众合法权益。

会议指出，推动社会治理重心向基层下移、把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大提出的重要任务。北京市委以“街乡吹哨、部门报到”改革为抓手，积极探索党建引领基层治理体制机制创新，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，形成行之有效的做法。各地区要高度重视基层党组织建设，走好新时代群众路线，树立到基层一线解决问题的导向，解决好群众身边的问题。

会议强调，各地区各部门要扎实做好庆祝改革开放 40 周年工作，把回顾总结 40 年改革开放同新时代推动全面深化改革结合起来，把吸取改革开放历史经验同解决现实矛盾问题结合起来，把充分展示改革开放伟大成就同提升人民群众获得感结合起来，把深化改革开放同推动实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦结合起来，以更大决心、更大勇气、更大力度把改革开放推向深入。要注意从历史、全局、战

略的高度总结 40 年改革开放成就和经验，突出时代性、思想性、实践性。要坚持问题导向，对一些带有共性、规律性的问题，要注意总结和反思，以利于更好前进。

会议指出，党的十八大以来，我们站在新的历史起点上部署推动全面深化改革，既取得很多重大历史性成就，也创造和积累了很多改革的新鲜经验。要把这个阶段改革工作总结好，把新时代改革开放精神风貌展现好。

会议强调，庆祝改革开放 40 周年，要拿出实实在在的行动，在抓改革落实上下更大气力，关键是找准问题、抓住问题、解决问题。既要关注整体面上改革推进落实情况，也要善于从小处切口、点上发力，确保问题发现一个就能解决一个。地方抓落实要从全局高度把握党中央战略意图，使地方改革更好融入国家改革发展大局，把党中央要求搞准，把存在突出问题搞准，做实改革举措，提高改革效能，切忌形式主义、官僚主义。

会议指出，40 年实践证明，越是环境复杂，越要保持战略定力，把得住大局，看得清方向，站得稳脚跟，担得起风险。我们要加强战略研判，既谋划战略性改革，也推动战役性改革，通过改革来释放内需潜力、激发经济活力、培育增长动力。要营造好改革开放社会氛围，加强正面宣传和舆论引导，及时回答干部群众关心的重大思想认识问题，善于听取正确意见，坚定全社会改革信心。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关

部门负责同志列席会议。

省委全面深化改革委员会第一次会议召开 深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话 精神 以新担当新作为把广东改革开放不断 推向深入

李希主持会议并讲话

2018 年 11 月 24 日 来源：南方日报

http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2018-11/24/content_7765504.htm

南方日报讯（记者/徐林 通讯员/岳宗）11 月 23 日，省委全面深化改革委员会第一次会议召开，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，传达学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革委员会第四次、第五次会议上的重要讲话精神，深刻把握新时代全面深化改革扩大开放的目标任务，推动思想再解放、改革再深入、工作再落实，以新担当新作为把广东改革开放不断推向深入。省委书记、省委全面深化改革委员会主任李希主持会议并讲话，省长、省委全面深化改革委员会副主任马兴瑞出席会议。

会议审议了《省委全面深化改革委员会工作规则》《省委全面深化改革委员会专项小组工作规则》《省委全面深化改革委员会办公室工作细则》《广东省贯彻党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022 年）》《省企业投资项目分类管

理和落地便利化改革实施方案》《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革试点的实施方案》《省管企业领导人员管理规定》等改革文件。

会议强调，要持续深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，增强改革定力，激发改革动力，弘扬改革精神，讲究改革方法，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。一要深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质和精髓要义，准确把握总书记重要讲话蕴含的改革思想、改革方法、改革要求，用改革开放的眼光看待改革开放，坚定不移用改革的思维和方法研究破解制约广东发展的困难和问题。二要高举新时代改革开放旗帜，进一步坚定改革再出发、将改革开放进行到底的信心和决心，进一步激发永不懈怠、只争朝夕的使命感责任感紧迫感，通过改革开放释放内需潜力、激发经济活力、培育增长动力，坚定不移走好改革开放这条正确之路、强国之路、富民之路。三要牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定不移肩负起广东在新时代改革开放大局中的使命担当，在全面推进粤港澳大湾区建设、在更高水平上扩大开放、推动各项改革举措协同配套、深化机构改革和营商环境改革、营造有利于发展壮大民营经济的良好环境等方面着重用力，接续奋斗，跑好新时代改革开放接力棒，探索出更多新鲜经验。四要全面准确把握习近平总书记关于新时代改革开放的重要论述，总结好改革开放 40 年经验和启示，把握改革规律，勇于变革创新，深入研究谋划对广东

改革发展全局具有重大牵引作用、起到引领示范作用的战役战略性改革，确保总书记重要讲话精神落地落实，扎实推动广东改革开放开创新局面。

会议强调，要坚决按照习近平总书记指引的方向，认真研究谋划广东当前和今后一个时期的改革工作，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。一要深入把握习近平总书记视察广东重要讲话关于新时代改革开放的重要论述精神，深化“大学习、深调研、真落实”工作，找准工作突破口和着力点，更加注重改革系统性、整体性、协同性，研究推出一批新的重大改革举措，切实把总书记重要指示要求落实到广东改革创新的实践上、体现在改革创新的成果上。二要深刻认识设置省委全面深化改革委员会的重要意义，进一步加强党委对全省改革工作的领导、完善提升改革运行机制，不断提高谋划和推进新时代改革开放的能力水平。省委全面深化改革委员会要进一步建立健全工作制度规范，强化战略谋划、总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实的职能作用。各专项小组要切实发挥作用，牵头抓好本领域重点改革任务的落实。要加强对地方和部门改革工作的指导，确保改革决策部署落细落小落实。三要全力以赴抓落实，扎扎实实推动重大改革部署落地见效。如期高质量完成全省机构改革，通过机构改革牵引推进各领域改革。坚持问题导向，把改革重点放到解决实际问题上来，切实落实各级“一把手”责任，进一步完善改革推进和落实机制，加强改革

典型经验复制推广，加快构建改革正向激励机制，推动改革任务逐项落实、见到成效。

省委全面深化改革委员会成员及相关单位负责同志出席会议。

二、相关评论文章

【央视快评】不断把新时代改革开放推向前进

2018 年 11 月 15 日 21:30 来源：央视网

<https://www.chinanews.com/cj/2018/11-15/8678043.shtml>

11 月 14 日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议并发表重要讲话。在改革开放 40 周年之际召开的这次会议，具有特别的蕴意。

“继续高举改革开放伟大旗帜，把握完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，不断把新时代改革开放继续推向前进。”11 月 14 日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议并发表重要讲话。在改革开放 40 周年之际召开的这次会议，具有特别的蕴意。习近平总书记的重要讲话，对于我们深刻总结改革开放光辉历程和宝贵经验，充分认识改革开放重大意义和伟大成就，对在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，具有十分重要的指导意义。

从坚持顶层设计和基层实践相结合，到更加注重改革的系统性、整体性、协同性，再到深入推进供给侧结构性改革，深化党和国家机构改革……进入新时代，一系列全面深化改革新举措，激发起新的活力，让发展更有质量，让治理更有水

平，让更多人获得人生出彩机会。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜，以改革不停顿、开放不止步的意志，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。此次会议就支持海南建设全岛自由贸易试验区、完善市场主体退出制度、深化政府采购制度改革等推出了一系列改革新措施，就是新的历史起点上把改革开放推向深入的最好例证。

回望走过的路，可以更好地向前走。我们要把党的十八大以来改革工作总结好，把新时代改革开放精神风貌展现好。我们只有从历史、全局、战略的高度总结 40 年来特别是党的十八大以来改革开放成就和经验，激扬起攻坚克难、乘势而上的勇气和决心，才能不断开启改革发展新局面，把国家未来和民族命运牢牢掌握在自己手中。总结好改革开放 40 年来的经验和启示，不仅是对 40 年艰辛探索和实践的最好纪念，而且必将为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。

习近平总书记指出，新时代的显著特征之一，就是坚持改革开放。40 年实践证明，越是环境复杂，越要保持战略定力，把得住大局，看得清方向，站得稳脚跟，担得起风险。新时代改革开放，要拿出实实在在的行动，在抓改革落实上下更大气力，要找准问题、抓住问题、解决问题。既要关注整体面上改革推进落实情况，也要善于从小处切口、点上发力，确保问题发现一个就能解决一个，通过改革来释放内需潜力、激发经济

活力、培育增长动力。

站在 40 年的时间节点上瞻望未来，只要我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举改革开放伟大旗帜，以改革激发新的动力，以开放打开新的局面，我们一定能书写更加精彩的中国故事，实现中华民族的伟大复兴。

【人民时评】国家组织药品“团购”，好！

《人民日报》李红梅（2018年11月26日 05版）

http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-11/26/nw.D110000renmrb_20181126_4-05.htm

近日，中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《国家组织药品集中采购试点方案》。随后，11个试点地区委派代表组成的联合采购办公室发布了《4+7城市药品集中采购文件》。该文件公布了采购品种和数量，前所未有地确定了大约60%—70%的用量，成为国家组织集中采购试点的一个突出亮点。

此前，药品招标采购往往只是跟药品企业确定一个中标价，并不能保证药品在中标地医院的采购数量，从而影响了集中采购的实效。可以看到，相对于以往的采购形式，国家组织的集中采购试点范围更大，约定了市场用量。不仅如此，此次采购竞标品种全部是通过仿制药一致性评价的优质药品，更加贴近了集中带量采购的本意。因此，社会各界对此次集中采购试点有了更多期待。

药品集中采购，类似于日常生活中的“团购”。从一开始的地市集中采购，到省级集中采购，再到跨省联合采购，不变的是“团购”原则。国家组织的集中采购试点可说是更大范围的“团购”，其采购药品的数量更多，用药的人群更广，采购的金额更

大。相对来说，可以拥有更大的市场话语权，“优选”出价格更低、更优质的药品。而要实现这个目的，必须突破此前只招不采、中标不带量的做法，封堵“二次议价”、价格越招越高、只招价格不招质量等种种漏洞。这其中的关键，就在于使用带量采购的“撒手铜”，同时提高通过一致性评价的入围门槛。

带量采购并非新事物。然而，由于采购机制不顺，集中采购方、医疗机构使用方、医保出资方常常各执一端，带量采购常常难以落实。现实中，药价扭曲的形成机制、医疗机构以药补医机制、带金销售的药品流通模式，把药价推向虚高。在采购机制没有理顺的情况下，原有的定价模式难以被打破。在这种背景下，带量采购实际上被架空，药价自然“越招越高”。此次国家组织药品集中采购试点，目的就在于让医疗机构回归药品购买方、使用者的本位，驱动医疗机构主动压药价、讲质量、拼服务，真正做到带量采购、量价挂钩。

对于药企来说，约定中标用量也意味着稳定的市场预期；以此为基础，可以给出更加真实的药品价格，挤出虚高水分。那些没有通过仿制药一致性评价的非专利药品，会在竞标中被淘汰，有利于激励制药行业创新、健康发展，优化药品流通秩序。在这个过程中，需要配套推进“三医”联动改革，尤其是公立医院补偿机制改革。以科学的补偿机制尽快取代以药补医机制，建立完善医务人员的薪酬制度，才能守护带量采购成果，巩固合理药价形成机制。最终，随着医生主动合理检查用药、

科学诊断治疗，避免过度治疗、大处方等现象，相信百姓看病用药的负担会进一步减轻。

此次国家组织的集中采购试点吸收了各地实践经验，完善了采购机制，以战略性购买方式站到了药品定价的前端。确保试点取得预期成果，关键在于抓好落实。惟其如此，我们才能花好医保的每一分钱，切实降低百姓负担，以更优质的医药服务更好保障人民的健康。

【人民网】李君如：以制度现代化为总目标的全面深化改革

2018 年 12 月 04 日 08:27 来源：人民网-理论频道

<http://theory.people.com.cn/n1/2018/1204/c40531-30440806.html>

原标题：以制度现代化为总目标的全面深化改革

11 月 14 日,习近平总书记在主持中央全面深化改革委员会第五次会议时强调,继续高举改革开放伟大旗帜,把握完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,不断把新时代改革开放继续推向前进。回顾总结 40 年改革开放历程,是为了更好沿着既定目标奋勇前进。中国改革开放走过了高歌猛进的 40 年,现在又开始了波澜壮阔的新时代全面深化改革新征程。这场推动中国实现民族复兴和民族强盛的改革新征程,其宏大目标归结起来就是——实现制度现代化。

全面深化改革的总目标在于“实现制度现代化”

2013 年 11 月召开的十八届三中全会关于全面深化改革决定的最大亮点,是确定了这场改革的总目标——“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。这一全面深化改革的总目标一经提出,就在国内外产生了强烈反响。

习近平总书记在十八届三中全会上除代表中央政治局做工作报告外，还就全面深化改革的决定发表了两次重要讲话。一次是对提交给全会审议讨论的文件作系统说明，另一次是在全会第二次全体会议上围绕全会提出的指导思想、总体思路、目标任务，就贯彻落实全会精神作了重要论述、提出明确要求。在这两次重要讲话特别是第二次讲话中，总书记对于全会为什么提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一全面深化改革的总目标，以及怎么理解、怎么落实这个总目标，进行了深入阐述。为了全面、深刻、准确地学习领会和落实这一总目标，2014年2月，党中央在中央党校举办了省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班。习近平总书记在这个研讨班上又一次发表重要讲话，对这个总目标作了最权威的解读。

把总书记这几次重要讲话精神结合起来学习，就能理解，以习近平同志为核心的党在建设新时代中国特色社会主义的根本问题上，提出的通过国家治理体系和治理能力现代化来完善和发展中国特色社会主义制度的总目标，是既符合现代化时代潮流又适合中国国情的治国理政大思路大战略，具有重大而深远的意义。

这是中国共产党的历史性创举。习近平总书记说，我们讲过很多现代化，包括农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化等，国家治理体系和治理能力现代化是第一次讲。

深刻理解和准确把握这个总目标，是贯彻落实各项改革举措的关键。从这个意义上讲，十八届三中全会的一个重大贡献，就是第一次提出了“制度现代化”的问题。习近平总书记还通过历史回顾，指出怎样治理社会主义社会这样一个全新的社会，这在以往的世界社会主义中没有解决得很好。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于未来社会的原理很多是预测性的；列宁在俄国十月革命后不久就过世了，没来得及深入探索这个问题；前苏联在这个问题上进行探索，取得了一些实践经验，但也犯下了严重错误，没有解决这个问题。我们党在执政以后，不断探索这个问题，虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果，改革开放以来的进展尤为显著。因此，以习近平同志为核心的党中央把制度现代化作为改革的总目标，顺应了世界社会主义运动和中国特色社会主义事业发展的历史要求，是历史性创举。

这是邓小平关于制度改革战略思想的发展。中国的改革开放，之所以被称为中国的第二次革命，强调的就是通过制度变革创新来解放和发展社会生产力，并且一开始就是作为社会主义基本制度的自我完善和发展提出来的。邓小平同志 1992 年在南方谈话中，对中国制度变革的前景提出了一个设想。他说，“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型

化。”这里讲的“恐怕再有三十年的时间”，就是到 2020 年左右。2012 年中国共产党召开十八大的时候，离这个时限只有 8 年左右的时间了，邓小平提出的这“两个更加”也就作为制度改革和构建的目标被写进了十八大报告。但是，什么叫制度“更加成熟更加定型”，怎么破这个题？以习近平同志为核心的党中央认为，“更加成熟更加定型”的中国特色社会主义制度，就是国家治理体系和治理能力现代化的中国特色社会主义制度。正如习近平总书记在十八届三中全会上所说的，“这次全会在邓小平战略思想的基础上，提出要推进国家治理体系和治理能力现代化。这是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，是实现社会主义现代化的应有之义。”这样，就以“制度现代化”破了“两个更加”这个题，意义非同寻常。

这是世界范围综合国力竞争的迫切要求。纵观当今世界的综合国力竞争，从经济实力竞争发展到科技实力竞争、国防实力竞争，已经深入到国家制度竞争，特别是国家治理体系的竞争。现在，已经有许多国家的政治家和学者提出，中国能够在那么短的时间内成为世界第二大经济体，和中国制度包括中国共产党的领导制度、中国的政治体制有直接关系。特别是我们高效率的领导制度、有特色的协商民主制度等，越来越为世界所瞩目。正如习近平总书记所说的，“我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成了鲜明对照。”与此同时，习近平总书记也强调，“相比当

今世界日趋激烈的国际竞争”，我们在国家治理体系方面还有许多不足，有许多亟待改进的地方。我们要赢得综合国力竞争，还是要靠制度。

正确理解全面深化改革总目标要把握四个重要问题

习近平总书记不仅论述了确定全面深化改革总目标的意义，而且在论述这一总目标的科学内涵时强调，要注意正确把握四个重要问题：

一是，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标。自从党的十八届三中全会提出全面深化改革的总目标后，一些人在讨论和研究这一问题时往往只讲“国家治理体系和治理能力现代化”，而不讲“完善和发展中国特色社会主义制度”。针对这种情况，习近平总书记强调指出，“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这两句话是一个整体。前一句，规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。我们推进国家治理体系和治理能力现代化，要往什么方向走呢？这是一个带有根本性的问题，必须回答好。我们要坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。他说，两句话都讲，才是完整的。只讲第二句，不讲第一句，那是不完整、不全面的。

应该注意到，在关于推进国家治理体系和治理能力现代化，完善和发展中国特色社会主义制度问题上，习近平总书记坚持了唯物辩证法的两点论思想。一方面强调，推进国家治理体系现代化绝非否定社会主义基本制度。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是有独特优势的，是适应我国国情和发展要求的。另一方面，强调我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方，在提高国家治理能力上需要下更大气力。他指出，推进国家治理体系现代化必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，要在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。也就是说，要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规制度，又不断构建新的体制机制、法律法规制度，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务管理制度化、规范化、程序化。

二是，必须正确理解和把握国家治理体系现代化和治理能力现代化的辩证统一关系。不仅要正确认识和处理好“完善和发展中国特色社会主义制度”与“国家治理体系现代化”的关系，把握好全面深化改革的大方向，还要正确认识和处理好“国家治理体系现代化”与“治理能力现代化”的关系，积极而稳妥地推进这场极其艰巨而又深刻的制度创新。

习近平总书记深刻地指出，“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。”在一些人看来，国家

治理体系强调的是国家制度因素，而治理能力强调的是人的因素。完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系现代化，讲的都是制度的变革和创新，不理解为什么要把人的能力放到制度的变革和创新中来讲。

习近平总书记告诉我们，“国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。”这是因为，制度也好，国家治理体系也好，都是要靠人来执行的，都是要靠具有现代化治理能力的人来执行的。没有人来执行的制度和国家治理体系，只是一纸空文；没有现代化治理能力的人来执行的制度和国家治理体系，再好的制度和治理体系都不可能达到预期的效果。治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的，然而，没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。而且，国家治理体系和治理能力虽然有紧密联系，但又不是一码事，不是国家治理体系越完善，国家治理能力自然而然就越强。因此，一个有效的制度和国家治理体系必定是包括具有现代化治理能力的人在内的制度和国家治理体系，我们党把国家治理体系和治理能力结合在一起提出来是正确的。

需要重视的是，在关于正确认识和处理好“国家治理体系现代化”与“治理能力现代化”的关系问题上，习近平总书记坚持了唯物辩证法的重点论思想。他指出，制度执行力、治理能力已经成为影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺

利发展的重要因素。如果没有治理能力建设，再好的制度，再好的国家治理体系，都只是一纸空文。他强调，“要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平。”“只有以提高党的执政能力为重点，尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来，尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来，国家治理体系才能更加有效运转。”应该讲，改革开放以来，我们党对执政能力问题已经相当重视。但这个问题今天依然是制约各方面工作的大问题，是在全面深化改革中需下大气力解决的问题。

习近平总书记关于提高治理能力的论述十分丰富，其要点是：第一，要清醒认识“能力不足”是我们面临的一大危险。习近平总书记尖锐指出，我们现在存在“本领不足、本领恐慌、本领落后”的问题。他说，在我们党内相当一个范围里，存在着“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用”这样一种状况，这不能不引起我们重视。第二，治理能力就是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，简单地说，就是“制度执行能力的集中体现”。这与平时讲的这个能力那个能力不一样的是，强调按制度办事、用制度办事、把规定的事办实办妥办好。第三，提高制度执行力必须解决“最后一公里”的问题。

习近平总书记敏锐指出，我们从决策、立法到执行，往往起步很好，但在执行过程中就差“最后一公里”，引起群众不满，甚至影响了人们对制度优越性的认同。第四，推进治理能力现代化的方向是提高依法执政能力。习近平总书记要求“提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作”。第五，推进治理能力现代化的目的是要把制度优势转化为管理国家的效能。

三是，推进国家治理体系和治理能力现代化必须有自己的主张和定力。习近平总书记说，“一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。”

习近平总书记特别重视历史传承和文化传统问题，主持中央政治局集体专题学习了我国历史上治国理政的经验和文化传统。他强调，第一，我国今天的国家治理体系，是在历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。第二，我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，要有自己的主张、有定力。第三，中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族，在漫长历史进程中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西化成我们自己的东西，这才形成中华民族特色。第四，没有坚定的制度自信就不可能

有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。总之，全面深化改革是要使中国特色社会主义制度更好；坚定制度自信，不是要故步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让制度成熟而持久。我们要用实践向世界证明：治理一个国家，推动一个国家实现现代化，并不只有西方制度模式这一条道，各国完全可以走出自己的道路来。那种认为各国最终都要以西方制度模式为归宿的单线式历史观，必定要破产。

四是，推进国家治理体系和治理能力现代化必须坚守社会主义核心价值观。一个民族的文明进步，一个国家的发展壮大，核心价值观是最根本最持久最深沉的力量。推进国家治理体系和治理能力现代化，也要由社会主义核心价值观来支撑。

习近平总书记在论述怎样推进国家治理体系和治理能力现代化时，提出要“坚守我们的价值体系，坚守我们的核心价值观”这一深层次问题。也就是说，在全面深化改革，推进制度现代化的过程中，不能只考虑经济和政治，还要考虑文化，把中国特色社会主义制度的完善和发展、现代化国家治理体系和治理能力的构建和形成，深深地扎根于中国优秀的文化传统之中，使之产生持久生命力。

（作者：中央党校原副校长）

【北京青年报】“吹哨报到”：新时代群众路线的成功实践

2018年12月10日 星期一 北京青年报

本报评论员 潘洪其

http://epaper.yinet.com/html/2018-12/10/content_312963.htm?div=-1

“吹哨报到”赋予街道乡镇对相关重大事项提出意见建议权、对辖区需多部门协调解决的综合性事项统筹协调和督办权、对政府职能部门派出机构工作情况考核评价权，推动基层治理“重心下移”和行政“条块重构”，实现了从“政府端菜”到“群众点菜”的转变。

不久前，中央全面深化改革委员会第五次会议专门审议了《“街乡吹哨、部门报到”——北京市推进党建引领基层治理体制机制创新的探索》。会议指出，北京市委以“街乡吹哨、部门报到”改革为抓手，积极探索党建引领基层治理体制机制创新，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，形成了行之有效的做法。各地区要高度重视基层党组织建设，走好新时代群众路线，树立到基层一线解决问题的导向，解决好群众身边的问题。

“街乡吹哨、部门报到”来自北京基层的创造。街道、乡镇在解决交通、环境、治安、医保养老、社区服务等社会民生问题的过程中，为破除“看得见的管不了，管得了的看不见”的掣

肘困局，通过加强与区级部门沟通合作，逐渐探索出“基层组织吹哨呼叫，职能部门跑步报到”的工作机制。今年2月，北京市委办公厅、市政府办公厅印发《关于党建引领街乡管理体制机制创新实现“街乡吹哨、部门报到”的实施方案》，将其作为全面深化改革、夯实首都城市治理体系和治理能力基础的一项重要举措。目前这项工作已在全市169个街乡进行试点，获得社会各界特别是基层群众的广泛好评，下一步将在北京全面推开。

“街乡吹哨、部门报到”的核心是坚持党建引领。市委书记蔡奇强调，要切实强化党建引领，把党的政治优势、组织优势转化为城市治理优势，使基层党组织成为贯彻党的路线方针政策、团结带领群众共创美好生活的坚强战斗堡垒。推动社会治理重心向基层下移，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大提出的重要任务，北京市推进“街乡吹哨、部门报到”取得的突出成绩，是践行新时期“为人民服务”的宗旨，坚持以党建引领基层治理，把服务群众作为出发点、落脚点的生动写照。

“街乡吹哨、部门报到”不是一句动员口号，而是一种治理机制的改革。这项改革从一开始就立足构建简约高效的基层管理体制，推动治理重心下移，尽可能把资源、管理、服务放到基层，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。改革的一个突出亮点，就是赋予街道乡镇对相关重大事项提出意见建议权、对辖区需多部门协调解决的综合性事项统筹

协调和督办权、对政府职能部门派出机构工作情况考核评价权，以此推动基层治理“重心下移”和行政“条块重构”，改善基层组织权责利不对称等环节，实现了从“政府端菜”到“群众点菜”的转变。

在前期试点取得积极成效的基础上，为全面打通抓落实的“最后一公里”，“街乡吹哨、部门报到”需要向社区延伸。现代城市规模庞大、结构复杂，但社区是城市的“神经末梢”，群众身边的事基本都在社区，城市治理的“最后一公里”就在社区。按照市委市政府的部署，“吹哨报到”延伸进社区，要厘清部门、街道、社区职责权限，明确职责清单，进一步为社区减负；积极探索社区治理有效路径，引导和鼓励志愿者参与，形成党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系。这对“吹哨报到”工作提出了更高的要求，也为党建引领基层治理体制机制创新开拓了更大的探索空间。

下一步，随着“街乡吹哨、部门报到”在全市推开，相关问责问效工作也要同步强化完善。街乡发现问题如果不“吹哨”怎么办，“吹哨”了部门如果不来“报到”怎么办，“吹哨”了“报到”了如果不好好干事怎么办，对“吹哨报到”如何监督问责、评估问效等等，需要从体制机制上继续探索创新。让部门、街道、社区及有关单位责权利匹配更优化，让服务、监督、考核等各个环节都把责任扛起来，依法依规强化问责问效，北京“吹哨报到”将探索社会治理和基层治理更广阔的天地，为其他地方和城

市提供有益的借鉴示范。

【人民日报】基层治理法治化的有效实现路径

《人民日报海外版》（2018年12月21日第10版）

http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2018-12/21/content_1900063.htm

11月中旬，中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《“街乡吹哨、部门报到”——北京市推进党建引领基层治理体制机制创新的探索》，充分肯定了“街乡吹哨、部门报到”在聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”中的积极作用。笔者7月份曾在“街乡吹哨、部门报到”经验的发源地北京市平谷区实地调查了20多天，笔者认为，这一经验之所以能够解决基层治理中“看得见、管不着”的问题，主要是因为它找到了一条基层治理法治化的实现路径。

平谷区“街乡吹哨、部门报到”的机制设计及经验总结，一直都是由区法制办在主要负责。因此，这个经验一开始就贯彻了依法治理的理念。具体而言，平谷区的“街乡吹哨、部门报到”之所以能够在基层治理中发力，是建立在问题清单、权责清单和绩效清单（简称“三个清单”）制度基础之上的。而这“三个清单”制度，构成了基层治理法治化的三个环节。一是通过制定问题清单，将治理痼疾转化为法律事实。在基层治理实践中存在大量的“法治剩余事务”，也就是那些复杂难以处理的，法律上没有明确规定或执法难以起效果的事务。“问题清单”制

度一方面将基层治理痼疾清理出来，督促相关责任单位勇于担当、敢于作为；另一方面，又通过调查、清理工作固定了证据，赋予这些问题法律意义。

二是通过制定权责清单，将执法力量援引到基层治理实践中。通过科学规划各执法部门和属地政府的权力和责任，赋予属地政府执法召集权。这一方面给属地政府赋权，改变了基层治理中的权责不一致的现象；另一方面也在无形中将属地政府的治理行为纳入到法治轨道中。

三是通过建立绩效清单，强化了基层治理法治化的权威性。属地政府和执法部门在共同履职过程中，都严格遵循共同制定的履职规定，并把每次履职记录作为上级政府对各单位年终绩效考核依据。因此，“街乡吹哨、部门报到”事实上也是一个基于法治精神的公开公平公正的绩效考核体系，考核结果维护了法律权威。

“街乡吹哨、部门报到”经验是一个典型的“从小处切口、点上发力”的经验。它在并不增加治理资源的情况下，完全通过完善基层治理体制机制提高了治理绩效。它看似只是解决了基层治理中的“小问题”，却探索出了基层治理法治化的“大经验”。在这个意义上，“街乡吹哨、部门报到”经验的总结推广，是一项很令人期待的工作。

（作者为武汉大学社会学系研究员）

【人民日报】“哨声”，在北京各地响起

《人民日报海外版》（2018年12月21日第10版）

http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2018-12/21/content_1900062.htm

“哨子”，正在成为北京最管用的“乐器”。

石景山区广宁街道高井路社区试了一下。社区干部发现，由于紧挨冬奥组委驻地，居民们参与冬奥热情很高，区里也计划将这里打造为冬奥特色社区，却苦于没有发展思路。于是，他们吹响了“哨子”。

让人难以置信的是，很快，冬奥组委便前来报到。从4月起，冬奥组委先后有1名部级干部、8名局级干部及20余名党员干部到高井路社区“报到”。其中，北京市副市长、冬奥组委执行副主席张建东开设社区冬奥大讲堂；北京冬奥组委秘书长韩子荣为社区谋划冬奥特色社区建设构想；冬奥组委的在职党员们还积极参与社区慰问帮扶、公益劳动、冬奥知识宣讲等活动。

在北京，这被称作“街乡吹哨、部门报到”。“哨声”就是市民的诉求，反应的是围绕群众身边的操心事、烦心事、揪心事。

今年11月14日，习近平总书记主持召开的中央全面深化改革委员会第五次会议上，审议通过了《“街乡吹哨、部门报到”——北京市推进党建引领基层治理体制机制创新的探索》。

会议指出，推动社会治理重心向基层下移、把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大提出的重要任务。北京市委以“街乡吹哨、部门报到”改革为抓手，积极探索党建引领基层治理体制机制创新，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，形成行之有效的做法。

以一场声势浩大的改革，以一种行之有效的方式，北京正在打通“最后一公里”。

从乡镇到城市，一种自下而上的改革

第一声哨，响起在北京平谷区金海湖畔。

在金海湖镇，屡禁不止的盗采让当地党委、政府头疼不已。大金山采矿区关停后，非法盗采金矿、盗挖山体、盗偷砂石等恶性事件时有发生，不仅破坏生态，还造成极大安全隐患。认真调研后，平谷区摸出了“病根”：盗挖盗采多发生在基层，乡镇一线最容易发现，却没有执法权；执法部门虽然有权，但是管理重心偏高，很难及时深入一线发现和解决问题；协调执法部门下到一线，往往声势一过就死灰复燃。即便是多部门联合执法时，因为条块分割、管理分散，常常出现“你来他不来”“腰来腿不来”的状况。

对症下药，平谷区在金海湖镇启动安全生产、安全稳定、打击破坏生态行为、打击违法犯罪的“双安双打”专项行动。这一次，执法主导权下放到乡镇。乡镇一“吹哨”，16个执法部门

必须在 30 分钟内响应，随叫随到。很快，盗挖盗采这个一度猖獗的违法行为终于得到根治。

这个行之有效的经验，很快在平谷区遍地生花。

比如，在平谷大兴庄镇，东石桥河长仅 5000 余米，两岸却盘踞着上百家养殖场，一度臭不可闻。2017 年 4 月起，大兴庄镇政府三次“吹哨”——第一哨，唤来水务局给河道清淤，将河分成 20 段，一段一策，一米一米地清，清出超过 15 万立方米污泥；第二哨，唤来环保局、农委与市政部门，共同开展河道周边清理工程；第三哨，换来农业局和经信委，大范围摸排排污口，治理河道污染源头。仅仅数月间，河边再也没了过去的“猪圈味儿”，水质清澈见底。

2017 年，平谷区委区政府在“沙盘推演”的基础上，将联合执法成效提炼为“乡镇吹哨、部门报到”制度。

与此同时，北京市委、市政府领导一直在基层调研，探索基层治理的最佳方式。仅东城区，中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇就去了 33 次，大街胡同都走遍了，为了解决王府井南口的堵车问题，亲自召开协调会。

平谷探索出的经验，很快便放到了市委主要领导同志的桌上。这为北京市委破解基层治理难题提供了非常宝贵的基层经验。

北京市委、市政府提炼基层经验，将“乡镇吹哨、部门报到”升级为“街乡吹哨、部门报到”，写入今年的北京市政府工作报告。

告，将其作为 2018 年全市“1 号改革课题”，向 16 个区选点推广。随后，北京市出台《关于党建引领街乡管理体制机制创新实现“街乡吹哨、部门报到”的实施方案》。

从“乡镇”到“街乡”，一字之差，却是重大转变。前者是郊区“重大问题整治”，后者是城市日常治理；前者是联合执法链工作机制，后者是全面推进基层治理运行模式；前者是一时一地的基层鲜活实践，后者是制度化、科学化、系统化的体制机制改革。

向街乡赋权，推动治理中心下移

既然是“一号改革课题”，北京市执行起来丝毫不含糊。从年初开始，便在 169 个街乡同时启动试点。遇到急事、难事，属地街乡吹响“哨声”，职能部门就要应声而到，形成合力推动问题解决，事不完，人不撤。

街乡可以吹响的，有三种“哨声”，分别是综合执法哨、重点工作哨和应急处置哨。而各部门的“报到”，则是向基层报到、向一线报到、向群众报到，树立到一线解决问题的导向，围着问题转、围着群众转，形成解决问题的合力。

基层经常出现的问题是，“看得见的管不了，管得了的看不见”。光有“哨声”不行，还得在改革中为基层赋权。

在试点中，街乡被赋予了四项权力：对市区涉辖区重大事项的意见建议权，对辖区需多部门协调解决事项的统筹协调和

督办权，对政府职能部门派出机构领导人员的任免调整奖惩的建议权，对综合执法派驻人员的日常管理考核权。

“怎么把属地责任转化为街乡的治理能力，这是全国各地都面临的一个挑战。”中国人民大学公共管理学院教授杨宏山认为，“吹哨报到”进一步赋予了属地调动行政资源的权力。专家分析，街乡被赋予的四项权力中，明确包括了街乡可以为部门打分的权力，这有力保障了“吹哨”的效果，不至于出现“只闻哨声、不见动静”的局面。

在这一过程中，也需要厘清街乡和部门的权责。

今年6月，北京市出台《街道职责清单》，清单分党群工作、平安建设、城市管理、社区建设、民生保障、综合保障6大职责板块、共111项内容，坚决把不该加给街道的负担挡在门外，使其聚精会神地抓主责主业。在此基础上，按综合化、扁平化的原则推动街道“大部制”改革，整合相关职能设立综合性机构，推动治理中心下移。

治理中心下移，成为这次改革的突出特点。目前北京市已有290个街乡建立了实体化综合执法中心，成为区级执法部门下沉到街乡的有力平台。在全面推行街巷长制的基础上，发起“街巷长沉到基层报到”，街长、巷长分别由街道处、科级干部担任，牵头组织社区层面的基层治理。截至目前，北京全市共选派街巷长1.49万名，遍布5000条大街、1.4万余条小巷。接下来，北京市还要推进“吹哨报到”向社区延伸。以健全完善

机制为突破口，激活社区这个“神经末梢”；厘清部门、街道、社区职责权限，明确职责清单，严格社区工作准入，进一步为社区减负。

形成“北京经验”，满足人民对美好生活的向往

“北京城市大，要解决的问题有很多，要探索构建超大城市治理体系，这也是国家治理体系和治理能力现代化对北京提出的要求。”对北京城市治理，习近平寄予厚望。“城市管理要像绣花一样精细。越是超大城市，管理越要精细。”

在不到一年的时间里，面对多年来基层治理的痼疾，“街乡吹哨、部门报到”效果显著。

今年8月11日，房山区大安山乡发生大面积山体崩塌灾害，网格员在崩塌前10分钟提前发现并报告险情。“应急哨”一响，有关部门迅速赶到现场处置，避免了重大人员伤亡和财产损失。而在北京著名景点什刹海，七处堵点破坏了步道。今年5月，什刹海街道联合区城管、园林、国土等部门正式启动步道贯通工程，拆除了占道违建、假山、栈道以及两处餐厅、酒吧。堵点很快消失，6公里环湖步道终于畅通。

朝阳区三里屯北三里附近的百米小巷，曾被称为“脏街”。三里屯街道工委一声“哨响”，各部门齐聚在此，治理开墙打洞、拆除违法建设、绿化美化环境。伴随着三联书店等全新机构的入驻，曾经的“脏街”变得“高大上”起来。

活动开展以来，一批治理难题得到破解，百姓幸福感、获得感越来越强。一批乱搭建、乱停车等百姓身边的烦心事得到解决，一批菜场超市、公园绿地等便民利民设施相继建成。问题发现、处置更加及时有效，重点难点工作取得新突破，城市应急响应更加及时。今年以来，北京市 9175 个法人单位党组织、71.73 万在职党员回到属地街乡报到。

这还不够。蔡奇要求，要形成基层治理的“北京经验”。

自今年 2 月以来，蔡奇亲自带队赴基层一线调研 40 余次，走街串巷、面对面听取基层干部群众意见，还把市委党的建设工作领导小组会议直接开在一线，现场专题研究“街乡吹哨、部门报到”工作。

党建引领，成为改革的最大亮点。以街乡这样最基层的行政机关，叫得动级别更高的职能部门，正是以党组织的统合力为基础的，力量层层传导之下，把各职能部门拧成一股绳。与此同时，这一机制在党建引领下进行，基层党组织和党员发挥了模范带头作用，和群众一起发现及解决基层难题，党建引领赋予它旺盛的生命力。

蔡奇表示，“街乡吹哨、部门报到”的核心是坚持党建引领，着力形成到基层一线解决问题的导向，走好新时期的群众路线。

如今，“哨响人到”成为北京基层治理的突出特点。更为重要的是，这是可推广、可复制的经验。在卓有成效的改革之下，更高效的基层管理体制正在形成。

北京市委组织部有关负责人表示，在 169 个街乡进行试点后，下一步这项改革将全面推开。